

**АДМИНИСТРАЦИЯ ФУРМАНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 28.08.2020 № 643**

**г. Фурманов**

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2021 год и на период до 2023 года**

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях исполнения постановления администрации Фурмановского муниципального района от 17.06.2016 №479 «О порядке составления проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на очередной финансовый год и плановый период» администрация Фурмановского муниципального района

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2021 год и на период до 2023 года (прилагается).

2. Контроль исполнения постановления возложить на заместителя главы администрации Фурмановского муниципального района О.В.Куранову.

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава Фурмановского**  **муниципального района** | **Р.А.Соловьев** |

М.Е.Голубева

2-18-15

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к постановлению администрации  Фурмановского муниципального района  от 28.08.2020 № 643 |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2021 год и на период до 2023 года**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период до 2023 года (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, налоговым законодательством Российской Федерации в целях составления проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – проекты районного и городского бюджетов, местные бюджеты).

Бюджетная и налоговая политика определяет условия, используемые при составлении проектов бюджетов Фурмановского муниципального района и Фурмановского городского поселения.

**1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная и налоговая политика на предстоящий трехлетний период сохраняет основные цели и задачи, определенные прошедшим бюджетным циклом, и учитывает изменения, прогнозируемые в экономике.

Основной целью бюджетной и налоговой политики остается обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости местных бюджетов с учетом текущей экономической ситуации, повышение качества управления муниципальными финансами.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики на предстоящие три года являются:

- формирование реалистичного прогноза поступления доходов, основанного на прогнозе социально-экономического развития, обеспечение наполняемости доходной части городского и районного бюджетов;

- повышение эффективности бюджетных расходов и устойчивости местных бюджетов, в том числе за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;

- проведение долговой политики с соблюдением ограничений действующего бюджетного законодательства;

- повышение открытости бюджетного процесса.

Особое внимание по-прежнему уделяется изменениям Налогового и Бюджетного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=358850&date=18.08.2020) Российской Федерации, контролю исполнения установленных ими требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

В конце 2019 года был принят [Федеральный закон от 27.12.2019 № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей»](https://bftcom.com/expert-bft/expert-materials/Федеральный%20закон%20от%2027.12.2019%20N%20479-ФЗ%20%20О%20внесении%20изменен.pdf) (далее – Закон № 479-ФЗ), завершающий масштабные изменения бюджетного законодательства в части казначейского исполнения бюджетов, начиная с 2021 года.

Для казначейского обслуживания в Федеральном казначействе открываются **казначейские счета**. Казначейские счета открываются в валюте Российской Федерации и иностранных валютах в установленном Федеральным казначейством порядке. На казначейских счетах учитываются денежные средства бюджетов, денежные средства, поступающие во временное распоряжение, денежные средства бюджетных и автономных учреждений, денежные средства юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

Изменения, внесенные [Законом № 479-ФЗ](https://bftcom.com/expert-bft/expert-materials/Федеральный%20закон%20от%2027.12.2019%20N%20479-ФЗ%20%20О%20внесении%20изменен.pdf) в БК РФ, нацелены на совершенствование системы исполнения бюджетов, централизацию государственных финансов и упрощение ведения Федеральным казначейством  учета операций, отражающих движение денежных средств. Внесенные изменения касаются, прежде всего, финансовых органов субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, органов управления государственными внебюджетными фондами.

**2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов**

Налоговая политика городского и районного бюджетов в части местных налогов предполагает сохранение в 2020 году действующих льгот и преференций по земельному налогу, установленных на местном уровне. Учитывая значительный объем льгот по местным налогам, предоставленных в соответствии с федеральным законодательством, налоговая политика городского поселения нацелена на ограничение предоставления новых налоговых льгот. В 2020 году осуществлен переход к учету налоговых льгот на основе понятия «налоговых расходов». «Налоговые расходы» определяются как выпадающие доходы местного бюджета, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики городского округа, не относящимися к муниципальным программам. В 2021 году будет проведена оценка эффективности налоговых расходов в соответствии с Порядком оценки эффективности налоговых расходов, утвержденным администрацией Фурмановского муниципального района.

С 1 января 2021 года исключается право представительных органов муниципальных образований определять сроки уплаты земельного налога в отношении налогоплательщиков-организаций в нормативных правовых актах, устанавливающих земельный налог. Соответствующие положения будут исключены из [решения](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW224&n=144094&date=18.08.2020) Совета Фурмановского городского поселения от 18.10.2012 №39 «Об установлении земельного налога на территории Фурмановского городского поселения» в 2020 году. С 1 января 2021 года земельный налог и авансовые платежи по налогу будут уплачиваться организациями в сроки, установленные Налоговым [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=357876&date=18.08.2020) Российской Федерации.

Особенностью формирования и исполнения местных бюджетов в последние два года является снижение поступлений по отдельным доходным источникам, складывающееся под влиянием изменения налогового и бюджетного законодательства на федеральном уровне. Негативные последствия принятых решений будут проявляться и в предстоящем бюджетном цикле. Предусматривается представление налоговых льгот социальной направленности отдельным категориям граждан по имущественным налогам, а также преференций индивидуальным предпринимателям при приобретении контрольно-кассовой техники нового образца. С 2021 года отменяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности. В результате чего, районный бюджет лишится одного из источников налоговых доходов.

С 2020 года изменена система зачисления в бюджеты разных уровней доходов от штрафов, пеней, неустоек. Общий принцип предполагает зачисление доходов в бюджет того уровня, из какого осуществляется финансовое обеспечение деятельности органа, должностные лица которого налагают штраф. Одним из исключений из данного правила является зачисление в местные бюджеты по нормативу 50 процентов доходов от штрафов, установленных [Кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=359000&date=18.08.2020) Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Таким образом, в районном бюджете с 2020 года и на предстоящий трехлетний период прогнозируется снижение доходов от штрафов, неустоек, пеней. Одновременно с изменением порядка зачисления штрафов предусмотрено увеличение норматива зачисления, в том числе в бюджеты муниципальных районов, платы за негативное воздействие на окружающую среду с 55 до 60 процентов. Однако объемы поступления в районный бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду не позволяют рассматривать ее в качестве источника замещения выпадающих доходов от изменения порядка зачисления в местный бюджет доходов от штрафов.

В предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена реализация основных направлений бюджетной политики, сформулированных в предыдущие годы и направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов. В сложившихся условиях первостепенной задачей остается мобилизация всех имеющихся резервов доходной базы местных бюджетов, решение которой планируется осуществить за счет:

- проведения работы по выявлению юридических и физических лиц, использующих земельные участки без правоустанавливающих документов;

- осуществления мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности свободных земельных участков;

- оказания содействия гражданам в подготовке необходимых документов для оформления прав на земельные участки под строительство и на объекты индивидуального жилищного строительства;

- оказания содействия налоговому органу в расширении возможностей информирования населения о сроках уплаты имущественных налогов;

- активизации работы по выявлению не оформленных в установленном законодательством порядке земельных участков и не оформленных в собственность объектов недвижимости, в том числе объектов незавершенного строительства, с последующим понуждением собственников земельных участков и объектов недвижимости к своевременной регистрации прав собственности на данные объекты;

- сокращения задолженности и недоимки по платежам в местные бюджеты путем взаимодействия в рамках межведомственных комиссий с налогоплательщиками Фурмановского муниципального района и эффективной реализацией контрольных функций главными администраторами доходов местных бюджетов;

- координации действий исполнительных органов местного самоуправления с налоговыми, правоохранительными органами и другими территориальными органами областных и федеральных органов исполнительной власти по максимальной мобилизации доходного потенциала местных бюджетов Фурмановского муниципального района, повышению эффективности проводимых мероприятий по легализации доходов от предпринимательской деятельности.

В условиях ограниченности собственных финансовых ресурсов работа по мобилизации внутренних резервов администрирования, в частности, работа с задолженностью физических и юридических лиц по платежам в бюджет, представляется особенно актуальной.

В рамках межбюджетных отношений необходимо развивать взаимоотношения с органами государственной власти Ивановской области в целях привлечения в местные бюджеты федеральных и областных межбюджетных трансфертов.

В связи с чем, структурным подразделениям администрации Фурмановского муниципального района необходимо обеспечивать своевременное проведение мероприятий для участия муниципального района и городского поселения в государственных программах Ивановской области, конкурсах и проектах, обеспечивающих привлечение дополнительных межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения.

**3. Бюджетная политика в области расходов**

Бюджетная политика в области расходов соответствует стратегическим целям и задачам Фурмановского муниципального района и направлена на повышение эффективности бюджетных расходов, формирование расходной части местных бюджетов исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращению неэффективных бюджетных расходов.

Основными задачами бюджетной политики по повышению эффективности бюджетных расходов на ближайшие три года являются:

1. В части обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов:

- определение основных параметров местных бюджетов, исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджетов;

- обеспечение взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их эффективности и целесообразности;

- недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, при отсутствии доходных источников - обеспечение дополнительных расходов за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных направлений расходов;

- участие, исходя из возможностей местных бюджетов в реализации национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области, привлечение средств федерального и областного бюджетов в первую очередь с наиболее низкой долей софинансирования из местного бюджета.

2. В части повышения эффективности оказания муниципальных услуг:

- создание условий для равных возможностей граждан в получении муниципальных услуг на всей территории Фурмановского муниципального района;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целевыми индикаторами муниципальных программ, усиление текущего контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

- повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе по выполнению требований об обязательном возврате средств субсидии в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

- повышение эффективности муниципального финансового контроля, усиление контроля учредителей (представителей учредителя) за деятельностью муниципальных учреждений и муниципальных предприятий;

- принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с [постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW224&n=138996&date=18.08.2020) Правительства Ивановской области от 23.05.2019 № 186-п «Об отдельных мерах по сохранению уровня средней заработной платы отдельных категорий работников государственных и муниципальных учреждений Ивановской области».

3. В части муниципальной экономики и инвестиций:

- оптимизация инвестиционных расходов с учетом их приоритетности, первоочередное включение в расходную часть бюджета инвестиций в объекты капитального строительства, софинансируемые из вышестоящих бюджетов;

- содействие развитию малого и среднего бизнеса путем оказания муниципальной поддержки.

4. В части повышения эффективности муниципального управления:

- повышение результативности процедур проведения закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд Фурмановского муниципального района;

- предоставление из местных бюджетов субсидий с соблюдением общих требований их предоставления, установленных Правительством Российской Федерации, и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей результативности их использования и механизмов возврата средств субсидий в случае не достижения таких показателей;

- соблюдение нормативов на содержание органов местного самоуправления и величины предельной численности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих;

- дальнейшее развитие института муниципальных программ, повышение эффективности их реализации, в том числе:

а) повышение качества планирования значений целевых показателей муниципальных программ;

б) проведение оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации в разрезе подпрограмм, оценку финансового обеспечения и качества планирования каждой программы. Результаты такой оценки будут учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу;

в) обеспечение преемственности целевых показателей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки и привлечения софинансирования.

5. В части обеспечения открытости бюджетного процесса:

- размещение на официальном сайте администрации Фурмановского муниципального района информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении местных бюджетов;

- ежегодное проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного и городского бюджета и по проектам местных бюджетов на очередной финансовый год и плановый период в целях повышения информационной открытости деятельности Администрации Фурмановского муниципального района и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета;

- публикация на официальном сайте Администрации Фурмановского муниципального района аналитического документа "Бюджет для граждан" по годовым отчетам об исполнении местных бюджетов и по проектам местных бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Бюджетная политика в области управления

муниципальным долгом

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне (с учетом возможных рисков);

- обеспечение полного и своевременного исполнения и обслуживания долговых обязательств;

- соблюдение требований Бюджетного [кодекса](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=358850&date=18.08.2020) Российской Федерации, касающихся муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга и осуществления муниципальных заимствований.

Исходя из текущей экономической ситуации для обеспечения качества управления муниципальным долгом необходимо проведение работы по следующим основным направлениям:

- мониторинг финансового рынка на предмет оптимальных условий заимствований;

- привлечение (в случае необходимости) средств бюджетных кредитов от вышестоящих бюджетов, в том числе использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

- эффективное управление остатками средств на единых счетах по учету средств городского и районного бюджетов, включая привлечение и возврат средств муниципальных учреждений Фурмановского муниципального района для покрытия временных кассовых разрывов;

- направление собственных доходов, полученных сверх прогнозных назначений, на уменьшение дефицитов местных бюджетов.

С 2020 года Бюджетным [кодекс](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=358850&date=18.08.2020)ом Российской Федерации установлен новый подход к определению долговой устойчивости бюджетов и требований к публично-правовым образованиям в зависимости от групп долговой устойчивости, к которым они были отнесены. Данные требования и ограничения начнут действовать, начиная с формирования проектов бюджетов на 2021 - 2023 годы. В этой связи особое внимание должно быть сосредоточено на исполнении установленных требований и ограничений в будущем году.

5. Бюджетная политика в сфере

муниципального финансового контроля

Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Фурмановского муниципального района.

Финансовый контроль - не только один из этапов бюджетного процесса, но и комплексная деятельность на всех его этапах, так как сферой финансового контроля являются все хозяйственные факторы и процессы. Актуальными являются вопросы качества и результативности осуществляемых контрольных мероприятий.

Наибольшая эффективность муниципального финансового контроля достигается при тесном взаимодействии органов внутреннего и внешнего муниципального контроля. Благодаря этому происходит совершенствование методики контрольных мероприятий, устанавливаются единые подходы при определении нарушений бюджетного законодательства, синхронизация планирования контрольных мероприятий.

Изменениями, внесенными в Бюджетный [кодекс](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=358850&date=18.08.2020) Российской Федерации Федеральным [законом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=330027&date=18.08.2020) от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», расширены полномочия органов внутреннего муниципального финансового контроля. Теперь кроме контроля за соблюдением положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, к полномочиям этих органов отнесен контроль за соблюдением:

- положений правовых актов, устанавливающих требования к бухгалтерскому учету и составлению и представлению бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных учреждений;

- положений правовых актов, обусловливающих публичные нормативные обязательства и обязательства по иным выплатам физическим лицам из местного бюджета, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, муниципальных контрактов;

- условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, а также в случаях, предусмотренных Бюджетным [кодексом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RZR&n=358850&date=18.08.2020) Российской Федерации, условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения муниципальных контрактов;

- за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств (средств, предоставленных из бюджета), отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета;

- требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

С 1 июля 2020 года внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.