

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
комиссии Фурмановского
муниципального района

подпись

_____ А.М. Двоеглазов
01.07.2019

**Контрольно-счетная комиссия Фурмановского
муниципального района**

**Стандарт внешнего муниципального финансового
контроля**

СВМФК-4-2

«ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА»

(Стандарт подлежит применению с момента его утверждения)

Фурманов — 2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Основание, цели, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета.....	4
3. Нормативные правовые акты, которыми сотрудник Контрольно-счетной комиссии должен руководствоваться при осуществлении экспертизы проекта бюджета.....	5
4. Информационная основа осуществления экспертизы проекта бюджета.....	5
5. Порядок проведения экспертизы проекта бюджета.....	6
5.1. Подготовительный этап.....	6
5.2. Проведение экспертизы проекта бюджета.....	7
5.3. Подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии о результатах экспертизы проекта бюджета и его представление в представительный орган муниципального образования.....	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета» (далее - Стандарт) разработан Контрольно-счетной комиссией Фурмановского муниципального района (далее – Контрольно-счетная комиссия) в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положениями о бюджетном процессе в муниципальных образованиях Фурмановского муниципального района (далее – Положения о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной комиссии Фурмановского муниципального района, утвержденным решением Совета Фурмановского муниципального района от 27.06.2019 № 60 (далее — Положение о Контрольно-счетной комиссии), Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Настоящий Стандарт отнесен к специальной группе стандартов и разработан для практического применения сотрудниками Контрольно-счетной комиссии при организации и проведении экспертизы проектов решений представительных органов о бюджетах Фурмановского муниципального района и поселений, входящих в состав Фурмановского муниципального района (далее - проект бюджета) и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета (далее – заключение Контрольно-счетной комиссии).

1.3. Целью разработки Стандарта является установление порядка осуществления экспертизы проекта бюджета и подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение целей, предмета и объектов экспертизы проекта бюджета;
- определение нормативной и информационной основы осуществления экспертизы проекта бюджета;
- установление основных принципов и этапов организации и проведения экспертизы проекта бюджета;
- определение примерной структуры заключения Контрольно-счетной комиссии;
- установление порядка подготовки заключения Контрольно-счетной комиссии и его представления в представительный орган Фурмановского муниципального района или поселения, входящего в состав Фурмановского муниципального района (далее - муниципальное образование).

1.5. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим

Стандартом, необходимо руководствоваться Стандартом Контрольно-счетной комиссии СВМФК-3 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2. Основание, цели, предмет и объекты экспертизы проекта бюджета

2.1. Основанием для проведения Контрольно-счетной комиссией экспертизы проекта бюджета являются часть 2 статьи 157 БК РФ, пункт 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 2.3 части 2 Положения о Контрольно-счетной комиссии.

2.2. Экспертиза проекта бюджета проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия, в результате которого составляется заключение Контрольно-счетной комиссии, представляемое в представительный орган муниципального образования.

2.3. Целями экспертизы являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, требованиям бюджетного законодательства;

- анализ обоснованности и достоверности показателей проекта бюджета;

- оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики, его соответствия положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, прогнозу социально-экономического развития муниципального образования, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

2.4. Предметом экспертизы являются процесс и результаты формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган муниципального образования. Предметом экспертизы также является деятельность объектов экспертизы при формировании бюджета.

2.5. Объектами экспертизы являются:

- финансовое управление администрации Фурмановского муниципального района;

- администрация Фурмановского муниципального района;

- администрации поселений, входящих в состав Фурмановского муниципального района;

- главные администраторы средств бюджета Фурмановского муниципального района и бюджетов поселений, входящих в состав

Фурмановского муниципального района;

- иные участники бюджетного процесса (выборочно).

3. Нормативные правовые акты, которыми сотрудник Контрольно-счетной комиссии должен руководствоваться при осуществлении экспертизы проекта бюджета

При организации и проведении экспертизы проекта бюджета сотрудники Контрольно-счетной комиссии должны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии, Регламентом Контрольно-счетной комиссии, нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ивановской области, Фурмановского муниципального района, поселений, входящих в состав Фурмановского муниципального района в сфере бюджетного регулирования, законодательством о налогах и сборах, правовыми актами уполномоченного финансового органа, регламентирующими соответствующие вопросы бюджетного процесса, требованиями к применению бюджетной классификации Российской Федерации, настоящим Стандартом.

4. Информационная основа осуществления экспертизы проекта бюджета

Информационной основой осуществления экспертизы проекта бюджета являются следующие документы:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета Фурмановского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;
- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта);
- реестр расходных обязательств муниципального образования;
- реестр источников доходов бюджета муниципального образования;
- перечень и расчеты расходов на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования

на текущий финансовый год;

- проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- верхний предел внутреннего долга муниципального образования на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

- расчеты по статьям, подстатьям кода вида налоговых и неналоговых доходов и кода вида источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области;

- отчетность Управления Федеральной налоговой службы по Ивановской области за отчетный период и за истекший период текущего финансового года;

- проект правового акта муниципального образования о перечне правовых актов муниципального образования (статей, отдельных пунктов статей, подпунктов, абзацев), действие которых отменяется или приостанавливается на очередной финансовый год и (или) плановый период в связи с тем, что бюджетом муниципального образования не предусмотрены средства на их реализацию;

- иная информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, главных администраторов доходов бюджета, главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования бюджета муниципального образования, предоставляемая в ходе проведения экспертизы проекта бюджета.

5. Порядок проведения экспертизы проекта бюджета

Экспертиза проекта бюджета должна основываться на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

Экспертиза проекта бюджета проводится в соответствии со следующими основными этапами:

- подготовительный этап;

- проведение экспертизы проекта бюджета;

- подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии о результатах экспертизы проекта бюджета и его представление в представительный орган муниципального образования.

5.1. Подготовительный этап.

На подготовительном этапе осуществляется проверка соответствия проекта бюджета, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, а также состава показателей проекта бюджета, требованиям бюджетного законодательства, в том числе:

- проверка соблюдения требований статьи 36 БК РФ в части обеспечения обязательной открытости для общества и средств массовой информации проекта бюджета, внесенного в представительный орган муниципального образования;

- проверка соблюдения сроков внесения проекта бюджета на рассмотрение представительного органа муниципального образования, предусмотренных статьей 185 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам проекта бюджета, составу утверждаемых показателей в соответствии со статьей 184.1 БК РФ и Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

- проверка соблюдения требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с законопроектом в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований о составлении проекта бюджета на основе прогноза социально-экономического развития в соответствии со статьей 169, частью 2 статьи 172, частью 1 статьи 174.1 БК РФ;

- проверка соблюдения требований об осуществлении непосредственного составления проекта бюджета финансовым органом муниципального образования в соответствии с частью 2 статьи 171 БК РФ.

5.2. Проведение экспертизы проекта бюджета.

На этапе проведения экспертизы проекта бюджета осуществляется проверка соответствия показателей проекта бюджета бюджетному законодательству, документам и материалам, представляемым одновременно с ним в представительный орган муниципального образования, а также проводится анализ обоснованности и достоверности показателей проекта бюджета, в том числе:

5.2.1. Анализ соответствия проекта бюджета положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющего бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Проводится путем анализа содержания проекта бюджета (его показателей) в части установления наличия (отсутствия) следования проекта бюджета основным приоритетам бюджетной и налоговой политики, поставленным в вышеназванных документах, в течение всей экспертизы

проекта бюджета, с учетом требования части 2 статьи 172 БК РФ. Результаты отражаются в соответствующих разделах заключения Контрольно-счетной комиссии.

5.2.2. Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период.

Анализ представленного одновременно с проектом бюджета прогнозного документа, в том числе:

- оценка соблюдения требования по разработке трехлетнего прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, установленного частью 1 статьи 173 БК РФ;

- оценка соблюдения требования по одобрению прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, установленного частью 3 статьи 173 БК РФ;

- оценка формирования прогноза с соблюдением требований абзаца 1 части 4 статьи 173 БК РФ.

Анализ основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период проводится на основе:

- оценки соблюдения по основным социально-экономическим показателям прогноза требований Порядка разработки прогноза социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- анализа отчетных данных основных макроэкономических показателей, являющихся базой для формирования прогноза, оценочных данных основных макроэкономических показателей, в части установления динамики и тенденций их изменений;

- оценки степени достижения прогнозных значений основных макроэкономических показателей в текущем году по оценочным данным;

- анализа преемственности (или корректировки) прогнозируемых показателей текущего года и первого года планового периода на основе сравнения рассматриваемого прогноза и предыдущего прогноза, а так же отраженных в рассматриваемом прогнозе причин их изменений по сравнению с ранее прогнозируемыми (соблюдение требования абзаца 2 части 4 статьи 173 БК РФ);

- проверка соблюдения исполнения требования части 5 статьи 173 БК РФ, в случае изменения прогноза социально-экономического развития в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета.

5.2.3. Анализ основных характеристик проекта бюджета.

Осуществляются проверка и анализ основных характеристик проекта

бюджета, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- анализ прогнозируемых значений основных характеристик проекта бюджета в сравнении с утвержденными основными характеристиками;
- проверка соблюдения принципа сбалансированности бюджета, закрепленного в статье 33 БК РФ.

5.2.4. Проверка прогноза доходов проекта бюджета.

Осуществляются проверка и анализ планируемых доходов проекта бюджета, в разрезе налоговых, неналоговых доходов, а так же безвозмездных поступлений, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61, 61.1, 61.5, 62, 63, 64, части 1 статьи 174.1, части 2 статьи 184.1 БК РФ и Указаний Минфина, в части отнесения доходов, отраженных в проекте бюджета, к группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;

- анализ структуры доходной части, динамики укрупненных показателей доходной части бюджета муниципального образования в сравнении с соответствующими показателями на текущий финансовый год, утвержденными в действующем решении о бюджете муниципального образования (далее – показатели текущего года);

- анализ прогнозируемых значений основных налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета в сравнении с показателями текущего года или с ожидаемым исполнением доходов бюджета муниципального образования за текущий финансовый год;

- анализ структурных изменений налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета;

- анализ расчетов поступлений в бюджет муниципального образования основных налоговых доходов с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства, вступающего в силу в очередном финансовом году, оценка включения в прогнозные суммы объемов задолженности (недоимки) сложившейся по налоговым источникам, оценка реалистичности, достоверности прогнозов;

- анализ прогноза выпадающих доходов бюджета муниципального образования по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот и преференций, анализ наличия оценки эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций;

- анализ структуры и динамики безвозмездных поступлений проекта бюджета, включая анализ в разрезе дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, в сравнении с показателями текущего года или ожидаемым исполнением доходов бюджета муниципального образования за текущий финансовый год;

- оценка полноты источников прогнозируемых безвозмездных поступлений.

5.2.5. Проверка прогноза расходов проекта бюджета.

Осуществляются проверка и анализ планируемых расходов проекта бюджета, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований и условий формирования расходов бюджета, установленных статьями 21, 65 БК РФ;

- анализ общего объема расходов проекта бюджета в сравнении с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете на текущий финансовый год или ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за отчетный финансовый год (при необходимости);

- анализ программной структуры бюджета, и изменения структуры расходов проекта бюджета, в части программных и непрограммных расходов, по сравнению с действующим бюджетом;

- анализ публичных нормативных обязательств на требование части 4 статьи 21 БК РФ, проверка соответствия перечня и объема публичных нормативных обязательств муниципального образования расчетам расходов на исполнение публичных нормативных обязательств, представленным в материалах к проекту бюджета;

- проверку соответствия расчета объема условно утверждаемых расходов, отраженных в проекте бюджета, требованиям статьи 184.1 БК РФ.

5.2.6. Проверка прогноза расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ муниципального образования.

Осуществляются проверка и анализ расходов проекта бюджета, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных программ муниципального образования, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 179 БК РФ в части своевременности принятия нормативных правовых актов муниципального образования об утверждении муниципальных программ (внесении изменений в муниципальные программы) муниципального образования, предусмотренных к реализации, начиная с очередного финансового года;

- проверку исполнения требования части 2 статьи 179 БК РФ в части обязательности соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ в проекте бюджета, показателям паспортов (проектов паспортов) муниципальных программ муниципального образования, с учетом положений части 2 статьи 172 БК РФ;

- анализ изменений расходов по муниципальным программам, отраженных в проекте бюджета, в сравнении с объемами расходов по муниципальным программам, утвержденным решением о бюджете муниципального образования на текущий финансовый год, фактическими расходами по муниципальным программам за отчетный финансовый год (при необходимости).

5.2.7. Проверка прогноза расходов проекта бюджета,

предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования.

Осуществляются проверка и анализ расходов проекта бюджета, предусматриваемых на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования, включая анализ текстовых статей, которые включают:

- анализ структуры и динамики межбюджетных трансфертов в целом и по видам трансфертов, с учетом положений статьи 142 БК РФ;
- анализ исполнения требования статьи 184.2 БК РФ в части полноты предоставления методик (проектов методик) и расчетов распределения межбюджетных трансфертов.

5.2.8. Анализ резервного фонда администрации муниципального образования.

Осуществляется путем:

- проверки исполнения требования об установлении резервного фонда согласно действующему Порядку расходования бюджетных ассигнований резервного фонда, утвержденному администрацией муниципального образования;
- проверки соблюдения требования части 3 статьи 81 БК РФ;
- проверки формирования резервного фонда муниципального образования в соответствии с требованиями действующего Порядка расходования ассигнований резервного фонда, утвержденного администрацией муниципального образования.

5.2.9. Проверка обоснованности объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования.

Осуществляется проверка и анализ формирования объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований пункта 5 статьи 179.4 БК РФ в части утверждения объема бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования в проекте бюджета в размере не менее прогнозируемого объема закрепленных за ним доходов;
- проверка законности и полноты формирования дорожного фонда муниципального образования согласно требованиям статьи 179.4 БК РФ и Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, утвержденного решением представительного органа муниципального образования;
- проверка соответствия прогноза распределения ассигнований дорожного фонда направлениям расходования в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, утвержденного решением представительного органа муниципального образования;
- анализ изменений бюджетных ассигнований дорожного фонда

муниципального образования, отраженных в проекте бюджета, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования, утвержденными действующим решением о бюджете.

5.2.10. Проверка прогноза объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

Осуществляются проверка и анализ объема и структуры источников финансирования дефицита проекта бюджета, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- проверку соблюдения требований статьи 96 БК РФ в части состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

5.2.11. Проверка и анализ муниципального долга муниципального образования.

Осуществляются проверка и анализ муниципального долга муниципального образования, включая анализ текстовых статей, которые предусматривают:

- проверку соблюдения требований статьи 100 БК РФ к структуре и объему муниципального долга;

- проверку соблюдения требований статьи 107 БК РФ, в соответствии с которой проект бюджета должен устанавливать предельный объем муниципального долга муниципального образования и верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования является приложением к проекту бюджета;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий муниципального образования является приложением к проекту бюджета, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий;

- анализ прогнозируемых значений предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования, в сравнении с утвержденными аналогичными показателями за отчетный финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

5.3. Подготовка заключения Контрольно-счетной комиссии о результатах экспертизы проекта бюджета и его представление в представительный орган муниципального образования.

По результатам проведения экспертизы проекта бюджета формируется заключение Контрольно-счетной комиссии на проект бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Заключение Контрольно-счетной комиссии формируется в соответствии со следующей примерной структурой:

- общие положения;
- параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования для составления проекта бюджета;
- основные характеристики проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- анализ доходной части проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:
 - налоговые доходы бюджета;
 - неналоговые доходы бюджета;
 - безвозмездные поступления в бюджет;
- анализ расходной части проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:
 - условно утверждаемые расходы на плановый период;
 - программная структура расходов бюджета;
 - непрограммные расходы бюджета;
 - публичные нормативные обязательства;
 - резервный фонд администрации муниципального образования;
 - дорожный фонд муниципального образования;
 - межбюджетные трансферты из бюджета муниципального образования;
- анализ дефицита (профицита) и источников внутреннего финансирования дефицита проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- муниципальный внутренний долг муниципального образования, программы муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- выводы и предложения¹;
- приложения (при необходимости).

Структура заключения Контрольно-счетной комиссии может быть изменена с учетом его специфики.

Сформированное заключение представляется на рассмотрение Председателю Контрольно-счетной комиссии для направления в представительный орган муниципального образования.

¹ Выводы и предложения могут отражаться в общей канве текста заключения и не формироваться отдельным разделом заключения.