

ОБЗОР

об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ивановской области в 2022 году

Начиная с 2014 года территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненные УМВД России по Ивановской области¹ для участия в обеспечении правопорядка на улицах и в общественных местах привлекаются члены народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, созданные в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»².

По состоянию на 1 января 2023 года в региональном реестре зарегистрировано 70 общественных формирований, в том числе 68 народных дружин и 2 общественных объединения правоохранительной направленности, общей численностью 451 человек, из которых 429 имеют статус народных дружинников.

В 2022 году создано 2 новые дружины (*Родниковский и Заволжский муниципальные районы*), общей численностью 7 человек.

В силу естественной сменяемости членского состава в отчетном периоде в народные дружины вступило 25 граждан (2021 год – 22) (*работу провели ОМВД России по Октябрьскому району г. Иваново (10 чел.), МО МВД России «Вичугский» (5 чел.), «Родниковский» (3 чел.), «Ивановский» (2 чел.), «Шуйский» (1 чел.), ОМВД России по Приволжскому и Фурмановскому районам (по 2 чел.)*).

Вместе с тем, в отчетном периоде из составов народных дружин 13-и муниципальных образований (*г.о. Иваново, Кинешма, Вичуга, Шуя, Кохма, Вичугский, Приволжский, Пучежский, Комсомольский, Ивановский, Фурмановский, Ильинский и Гаврилово-Посадский муниципальные районы*) исключен 51 дружинник (2021 год – 26), в том числе на основаниях, предусмотренных пунктами Федерального закона № 44-ФЗ:

- пунктом 4 части 3 статьи 14 (*в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности*) – 21 дружинник,

- пунктом 1 части 3 статьи 14 (*на основании личного заявления народного дружинника*) – 26 дружинников.

По основаниям не предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ (*смерть гражданина*) – 4 дружинника.

Анализ качественного состава общественных формирований правоохранительной направленности показал следующее. На сегодняшний день дружинниками являются 272 мужчин (63,4%) и 157 женщины (36,6%). Основная масса граждан находится в возрасте от 40 до 50 лет – 127 человек (29,6%), от 50 до 60 лет – 131 человек (30,5%), более молодых в возрасте от 25 до 40 лет – 100 человек (23,3%) и лиц пожилого возраста от 60 лет и старше – 71 человек (16,6%).

В 2022 году члены общественных формирований правоохранительной

¹ Далее – «территориальные органы УМВД»

² Далее – «Федеральный закон № 44-ФЗ»

направленности оказывали содействие органам внутренних дел в обеспечении правопорядка в ходе массовых и культурно-зрелищных мероприятий, а также при проведении профилактических рейдов.

Так, согласно сведениям территориальных органов, в общей сложности члены общественных формирований привлекались к охране общественного порядка при проведении 1077 профилактических и массовых мероприятий (2021 год – 712, +51,3%), в которых было задействовано 2290 общественников (1496). При их содействии было выявлено 5 преступлений (1) и 124 административных правонарушений (140), задержано 86 правонарушителей.

Анализ эффективности участия членов общественных формирований в охране правопорядка³ за отчетный период показал, что средняя нагрузка на одного общественника по области в сравнении с прошлым годом увеличилась и составляет 5,1 человеко-выходов⁴ (2020 год – 2,9).

Наиболее активно в охране общественного порядка при проведении мероприятий с массовым участием граждан на территории области задействовались дружинники народных дружин: «Родник» Родниковского муниципального района, где в 2022 году при проведении 55 мероприятий было задействовано 102 дружинника, «Медведь» г.о. Тейково – 41 мероприятие/94 дружинника, «Народная дружина г. Приволжска» – 40 мероприятий/92 дружинника, «Народная дружина г.о. Кинешма» – 23 мероприятий/85 дружинников, «Право» г.о. Шуя – 40 мероприятий/80 дружинников, «Вымпел» г.о. Вичуга – 12 мероприятий/73 дружинника, «Фурмановская» Фурмановского муниципального района – 32 мероприятия/61 дружинник, «Рубеж» Октябрьского района г. Иваново – 21 мероприятие/52 дружинника.

В проведении профилактических мероприятий совместно с участковыми уполномоченными полиции и инспекторами по делам несовершеннолетних активно участвовали члены народных дружин: «Правопорядок» Шуйского муниципального района – при проведении 38 рейдовых и иных специализированных мероприятий было задействовано 76 дружинников, «Октябрьская» Вичугского муниципального района – 21 мероприятие/54 дружинника, «Вымпел» г.о. Вичуга – 15 мероприятий/36 дружинников, «Сошниковская» Вичугского муниципального района – 14 мероприятий/34 дружинника, «Ветеран» г.о. Вичуга – 9 мероприятий/30 дружинников, «Патриот» Лухского муниципального района – 24 мероприятий/29 дружинников.

При этом члены 4-х народных дружин («Витязь» Савинского, «Зареченец» Заволжского, «Холуйская сельская дружина» и «Талицко-Мугреевская» Южского муниципальных районов) участия в проводимых в 2022 году профилактических и массовых мероприятиях участия не принимали.

Наибольшее количество административных правонарушений с участием народных дружинников пресечено на территории Родниковского

³ Анализ проведен на основании ежемесячных отчетных данных, предоставляемых территориальными органами в ОООП УМВД.

⁴ Человеко-выход - показатель участия каждого члена народной дружины или общественного объединения правоохранительной направленности из расчета не менее одного раза в месяц.

муниципального района – 41 правонарушение, Юрьевоцкого – 17, Пучежского – 13, Лухского – 11, Фурмановского, Приволжского – по 7, Заволжского, Кинешемского муниципальных районов – по 4.

Однако в 2022 году лишь дружинником народной дружины «Рубеж» Октябрьского района г. Иваново было задержано 1 лицо за совершение преступления.

Справочно: в августе 2022 года в ходе охраны правопорядка при проведении футбольного матча с участием дружинника Пенкина С.А. был задержан гр. Г., который являлся подозреваемым в совершении 5 преступлений, предусмотренных ст. 158.1 УК РФ, совершенных им на территории областного центра, а также в городах Кохма и Шуя.

Благодаря совместным усилиям и эффективным мерам профилактического характера по итогам 2022 года на территории региона зафиксировано снижение количества преступлений, совершенных на улицах (-7,2%, с 2027 до 1881). Доля преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, уменьшилась до 29,3%. В целом по области в сфере антиалкогольного законодательства (ст. 20.21 КоАП РФ, ч.1 ст. 20.20 КоАП РФ) пресечено 29172 административных правонарушения (+5,1%, 27762).

В соответствии с п. 6 статьи 26 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные гарантии правовой и социальной защиты членов семей народных дружинников в случае гибели народного дружинника в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

С 2020 год Законом Ивановской области от 03.07.2015 № 57-ОЗ «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Ивановской области» установлены меры социальной гарантии народным дружинникам и членам их семей в случае причинения вреда здоровью и жизни дружиннику в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка.

В 2022 году бюджетные ассигнования (300,0 тыс. рублей), выделенные на эти цели⁵, не осваивались, так как в отчетном периоде случаев причинения вреда здоровью и жизни дружиннику в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка на территории Ивановской области не зафиксировано.

Поддержка общественников и стимулирование их деятельности осуществляется как из областного, так и из муниципальных бюджетов. Всего на эти цели в 2022 году выделено 916,6 тыс. рублей (2021 год – 949,9 тыс. рублей, -3,5%).

На региональном уровне в 2022 году на реализацию мероприятий, связанных с участием граждан в охране общественного порядка, из областного бюджета⁶ выделено 274,0 тыс. рублей:

⁵ подпрограмма «Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ивановской области «Социальная поддержка граждан в Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 15 октября 2013 г. № 393-п.

⁶ подпрограмма «Борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан» государственной программы Ивановской области «Обеспечение безопасности граждан и профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 № 457-п.

- на поощрение граждан за участие в охране общественного порядка и за предоставление информации о совершенном или готовящемся тяжком или особо тяжком преступлении – 260,0 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования освоены в полном объеме, поощрено 52 гражданина, из них 12 – за содействие в поиске лиц, пропавших без вести;

- на изготовление удостоверений и отличительной символики народного дружинника – 14,0 тыс. рублей. Денежные средства освоены полностью, изготовлено 32 удостоверения и 29 нарукавных повязок «Народный дружинник». В настоящее время все члены народных дружин на 100% обеспечены отличительной символикой.

Из муниципальных бюджетов на поддержку и стимулирование деятельности народных дружин в 2022 году выделено и освоено 642,6 тыс. рублей, что на 4,35% ниже показателя 2021 года (672,2 тыс. рублей).

В целом по области финансирование расходов, связанных с деятельностью народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, осуществлялось в 24-х муниципальных образованиях.

Согласно представленным данным, в 2022 году 19 муниципалитетов области взяли обязательства по личному страхованию дружинников, на эти цели выделено и освоено 210,6 тыс. рублей (-14,6%, 246,7 тыс. рублей). Страхование проводилось в *г.о. Иваново, Кинешма, Вичуга, Тейково, а также Кинешемском, Лухском, Родниковском, Приволжском, Вичугском, Ивановском, Фурмановском, Пучежском, Лежневском, Гаврилово-Посадском, Верхнеландеховском, Савинском, Ильинском, Пестяковском и Шуйском муниципальных районах*. В 2022 году страховых случаев на территории области не зарегистрировано.

16 муниципалитетов осуществляли материальное стимулирование деятельности дружинников в форме поощрения за активное участие в охране правопорядка. В рамках муниципальных программ из местных бюджетов выделено и освоено 272,7 тыс. рублей (2021 год – 276,6 тыс. рублей, -1,4%), поощрено 82 человека. *Это г.о. Иваново, Кинешма, Кохма, Вичуга, Тейково, а также Тейковский, Шуйский, Фурмановский, Родниковский, Приволжский, Савинский, Ильинский, Заволжский, Лухский, Палехский и Верхнеландеховский муниципальные районы.*

В 2-х муниципальных образованиях области финансирование мероприятия по поощрению граждан за участие в охране общественного порядка было увеличено в *г.о. Вичуга* (с 5,0 до 13,1 тыс. рублей) и *Родниковском муниципальном районе* (с 10,0 до 20,0 тыс. рублей) за счет перераспределения денежных средств в рамках программы.

4 муниципалитета осуществляли иные меры поддержки, на что выделено – 158,9 тыс. рублей: проведение конкурса «Лучший дружинник» (*Южский муниципальный район – по результатам конкурса каждый участник получил рюкзак, за I и II места – набор «Туристический», за III место – настенную ключницу*), обеспечение канцтоварами (*Кинешемский муниципальный район*), возмещение затрат на проезд в общественном транспорте и предоставление помещения народной дружине (*г.о. Кинешма*), посещение тренажерных залов, бассейна (*г.о. Вичуга*) и т.п.

Вместе с тем, денежные средства, выделенные на поддержку граждан, участвующих в мероприятиях по охране общественного порядка, не были освоены в Комсомольском (25,0 тыс. рублей) и Гаврилово-Посадском (2,0 тыс. рублей) муниципальных районах или освоены частично в Заволжском муниципальном районе (из 13,6 тыс. рублей запланированных освоено лишь 3,4 тыс. рублей), г.о. Иваново (из 88,0 тыс. рублей освоено 78,0 тыс. рублей), что говорит о недоработках со стороны территориальных органов в организации взаимодействия с органами местного самоуправления по данной линии работы, а также по задействованию дружинников в проводимых мероприятиях.

Также в этой связи необходимо отметить, что несмотря на рекомендации региональной межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и Управления МВД России по Ивановской области, в г.о. Шуя и Юрьевоцком муниципальном районе бюджетные ассигнования на вышеперечисленные цели в рамках муниципальных программ в 2022 году так и не были предусмотрены.

В качестве положительного опыта следует привести пример народной дружины г.о. Кинешма. Начиная с 2020 года дружина имеет статус социально ориентированной некоммерческой организации, что позволяет участвовать в конкурсе грантовой поддержки из бюджетов всех уровней. В 2022 году из бюджета г.о. Кинешма народной дружине предоставлена субсидия в размере 30,0 тыс. рублей на реализацию социально значимого проекта «Зоркий глаз». Проектом предусмотрено приобретение и установка камер видеонаблюдения в одном из крупных микрорайонов города Кинешма с выводом сигнала на мобильный телефон командира народной дружины и старших по многоквартирным домам. Реализация проекта позволяет обеспечивать безопасность детей, фиксировать нарушения общественного правопорядка.

В декабре 2022 года Губернатором Ивановской области принято решение об увеличении численности народных дружин в регионе в текущем году в 2,5 раза. Для повышения уровня заинтересованности граждан к участию в мероприятиях по обеспечению правопорядка проработан вопрос с Правительством Ивановской области о дополнительных мерах социальной поддержки народных дружинников с выделением на 2023 год на эти цели бюджетных ассигнований в объеме свыше 6,5 млн рублей. Из областного бюджета планируется профинансировать личное страхование народных дружинников, ежегодную единовременную денежную выплату в размере 5,0 тыс. рублей каждому дружиннику, проведение конкурсов «Лучшая народная дружина», «Лучший народный дружинник».

Согласно расчетам, общая численность народных дружин на территории региона должна составить 1110 человек, где наибольшая часть работы по увеличению дружин приходится на г.о. Иваново (+307 человек), г.о. Кинешма (+78), г.о. Шуя (+ 58).

С целью достижения установленных количественных значений в территориальные отделы было направлено указание (исх. № 1/18012 от 05.12.2022) о проведении совместно с органами местного самоуправления мероприятий по созданию (увеличение) численности народных дружин. Однако

13.02.2023

из полученных отчетов следует, что в настоящее время имеется информация только по 88 кандидатам, изъявившим желание для вступления в члены народных дружин.

Проведенный анализ указывает на необходимость организации взаимодействия с командирами народных дружин, активизации участия дружинников в охране общественного порядка и профилактических мероприятиях, создания условий для их деятельности, ускорения процесса агитации населения в народные дружины совместно с администрациями муниципальных образований.

ОВОИВСРФ и ОМС УОООП УМВД России по Ивановской области